



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – С м о л я н

## РЕШЕНИЕ

№ СМ-03-ЕО/2020г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция – Пловдив

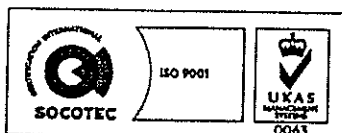
## РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Лъки (2021-2027г.)“, прилагането на който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Лъки, гр.Лъки, бул. „Възраждане“ №18.

Характеристика на плана: Планът за интегрирано развитие на община Лъки е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за развитието на цялата територия на общината за периода 2021 -2027 г. Основната цел на Плана е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Общинският план на Лъки е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен регион от ниво 2 и действащите устройствени планове.

Планът е разработен въз основа на извършен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, на нуждите и потенциалите за развитие. Подробното описание на отделните аспекти от общинското развитие завършва с обобщени изводи, комбинация от проблеми и потенциали. Идентифицираните проблеми и потенциали са основа за извеждането на синтезиран SWOT анализ, чиято цел е да открие най-важните моменти в историческото и съвременното развитие на общината. Анализът поставя акцент върху географската, историческата и културната характеристика, проследени са закономерностите във функционално-пространственото развитие, социалното, икономическото и екологичното състояние в границите на община Лъки. Подробно проучена е транспортната система, количествените и качествените измерения на електроснабдителната, водоснабдителната и канализационната системи. Административният капацитет на общината е представен като единство на възможности и ограничения за приложение на политики и изпълнение на проекти при взаимодействие с неправителствения сектор и бизнеса. Аналитичната част включва още описание на взаимовръзките с резултатите от проведения хоризонтален социално-икономически анализ на районите на национално ниво. Представена е връзката на община Лъки със съседните територии, които имат потенциал да оказват влияние върху



4700 гр. Смолян, ул. "Дичо Петров" № 16, ПК 99, e-mail: [riosv-smolyan@mbox.contact.bg](mailto:riosv-smolyan@mbox.contact.bg), <http://smolyan.riosv.com>; Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Факс: 0301/60-119



местното развитие. Акцент в това отношение са възможните общи проекти, които имат надобщинско ниво.

Стратегическите предложения обхващат очертаването на визия за развитие до края на плановия период, формулирането на цели, приоритетни области и мерките към тях. Основно предизвикателство е формулирането на аргументирани, изпълними и съответстващи на местните ресурси и специфика предложения. Използването на интегриран подход за планиране на регионалното и пространственото развитие изисква целите и приоритетите да бъдат съгласувани и да предвиждат взаимодействието с факторите, условията и потенциала за специфичното развитие на общината, мрежата от населени места и отделните сектори (индустрия, транспорт, екологична инфраструктура, туризъм и др.), залегнали в устройствените планове за развитие на територията. Към подхода се присъединяват и проследените обществени потребности и препоръки, заедно с насоките на стратегическите документи от по-високо ниво. Разгледаните аспекти са използвани за синтезирането на ключови теми. По този начин се постига синергичен ефект между резултатите на отделните приоритетни области, като за осъществяването на дадена цел допринасят повече от един приоритет.

Стратегическите цели имат ясен фокус към осъществяване на визията и отразяване конкретната специфика на община Лъки. Те са съобразени с предназначението на ПИРО да бъде инструмент за управление и да отразява действителните нужди на местната общност в рамките на плановите документи от регионално, национално и европейско ниво. ПИРО Лъки има три основни стратегически цели:

- **Стратегическа цел 1:** Създаване на предпоставки за трансформиране на местната икономика към преработваща промишленост и за развитието на биологични продукти и ръст на доходите за населението. Целта е насочена към поддържане на традиционните за общината икономически дейности, каквито са добивната промишленост, но и развитието на нови – които да трансформират местната икономиката към преработващата промишленост и селското стопанство. Подобряването на инфраструктурата и достъпа до икономическите зони в общината ще спомогне за привличането на нови инвеститори в различни икономически дейности. Специален акцент се поставя за развитието на сектора на услугите – туризма, хотелиерството и ресторантьорството, които имат потенциал да допринасят значително за устойчивото икономическо развитие на общината.

- **Стратегическа цел 2:** Благоустроена жизнена среда – развитие на транспортната, техническата и социалната инфраструктури. Постигането на целта отразява желанието за създаване на по-добри условия за живот в общината и забавянето и предотвратяване на негативните демографски процеси.

- **Стратегическа цел 3:** Съхранена околна среда и разумно използване на природните дадености и културното наследство.

Съобразно структурата на стратегията, приоритетите не са директно обвързани и подчинени на дадена стратегическа цел, а допринасят за постигането на повече от една цел. Приоритетните направления са организирани като съчетание от прецизно формулирани мерки, разкриващи какво точно трябва и може да се осъществи в общината. За всяка мярка е добавено кратко описание, представящо нейното съдържание и аргументи за включването ѝ в приоритетната област. Мерките са отворени и следва да се конкретизират с допълнителни проекти през целия програмен период (2021-2027 г.). В този смисъл въздействието на мерките не се изчерпва с дефинираните проекти в Програмата за реализация на ПИРО. Тук се насочват и всички останали инициативи в общината до 2027 г.

С ПИРО Лъки се очертават пет приоритетни направления за развитие на общината със съответните мерки към тях:

- **Приоритетно направление 1:** Подобряване на инфраструктурите и благоустройство на населените места

- Мярка 1.1. Подобряване състоянието на общинските пътища: Основен ремонт PDV-2130 (Лъки – Крушово – Манастир – Славейно) от км.0+000 до км.21+500; Реконструкция на междуобщински път връх „Свобода“, с. Манастир от км. 10+700 до

км.23+000; Рехабилитация на съществуващ общински път PDV 2134 (III-861, Лъки – Джурково – Дряново) от км 18+660 до 24+160.

➤ Мярка 1.2. Подобряване състоянието на улиците в общината: Реконструкция и рехабилитация на ул. „Възраждане“ между о.т. 153 и о.т. 154, ул. „Освобождение“ между о.т. 154 и о.т. 218, ул. „Миньорска“ между о.т. 218 и о.т. 213 и благоустрояване в кв. 15, 18 и 22 по ПУП на град Лъки; Основен ремонт на улица между о.т. 292 и 294 по ПУП на град Лъки.

➤ Мярка 1.3. Изграждане на съвременна и достъпна пешеходна инфраструктура, включително за хората с увреждания: Реконструкция и рехабилитация на тротоари от на ул. „Възраждане“ в гр. Лъки; Реконструкция и рехабилитация на пешеходен мост над река Джурковска, град Лъки; Реконструкция и рехабилитация на тротоари в село Белица.

➤ Мярка 1.4. Повишаване сигурността на жителите и гостите на общината: Изграждане на система за видео наблюдение на територията на гр. Лъки.

➤ Мярка 1.5. Цялостна подмяна на улично осветление в гр. Лъки : Реконструкция и рехабилитация на ул. „Речна“ в град Лъки; Реконструкция и рехабилитация на ул. „Възраждане“ между, ул. „Миньорска“ и благоустрояване в кв. 15, 18 и 22 по ПУП на град Лъки“.

➤ Мярка 1.6. Внедряване на мерки за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради.

• **Приоритетно направление 2: Развитие на туристическите дейности**

➤ Мярка 2.1. Изработване на карти с маршрути на изградените еко-пътеки и поставянето им на монтираните за целта табла.

➤ Мярка 2.2. Издаване на актуални рекламни материали (туристически справочник) за община Лъки.

➤ Мярка 2.3. Извършване на лесоустройствени мероприятия на местности с туристически потенциал и туристически пътеки: Местност „Комин дере“, махала Брайковица, община Лъки“; с. Белица – Пещерата; с. Белица – Кръстова гора; Мемориален комплекс „Св. Богородица“ – Дългите блата – с. Манастир; „Могила“, землище на село Дряново; „Свети Дух“, землище на село Манастир

➤ Мярка 2.4. Разработване на културно-исторически маршрути: Маршрут 1 – Светите места – обединяващ над 50 църкви, параклиси и храмове. Маршрут 2 – Традиционна местна родопска кухня, включващ 2 направления: север-югозапад (Юговско ханче – село Борово – Манастирски комплекс „Кръстова гора“) и север-юг (Юговско ханче – град Лъки – село Манастир); Маршрут 3 – Културно наследство и природа, използващ съществуващите еко-пътеки „Могила“ и Комин дере“.

• **Приоритетно направление 3: Подкрепа за повишаване качеството на образованието, здравеопазването и социалните грижи**

➤ Мярка 3.1. Рехабилитация, ремонт и оборудване на сградите на образователната инфраструктура: Рехабилитация и оборудване на СУ „Христо Ботев“ – гр. Лъки; Ремонт на ученическо общежитие към СУ „Христо Ботев“ – гр. Лъки.

➤ Мярка 3.2. Рехабилитация, ремонт и оборудване на сградите на социалната инфраструктура: Извършване на ремонтни дейности и обзавеждане на ДПЛУИ (Дом за пълнолетни лица с умствена изостаналост) – с. Джурково.

• **Приоритетно направление 4: Опазване на околната среда и борба с климатичните промени**

➤ Мярка 4.1. Укрепване на свлачища и срутища на територията на община Лъки: Изграждане на подпорна стена за укрепване на ската под жилищен блок в кв. 36 на ул. „Възраждане“ между о.т. 160 и о.т. 161а в град Лъки; Възстановяване и изграждане на подпорна стена на ул. „Миньорска“ между о.т. 398 и 401 в кв. 21 по ЗРП на град Лъки; Възстановяване на подпорна стена за укрепване на ската на ул. „Хайдушки поляни“, в кв. 29 от о.т. 143 до о.т. 147 в гр. Лъки; Възстановяване на подпорна стена на път Лъки-Манастир-Славейно при км 8+200; Възстановяване на подпорна стена и водосток за укрепване на улица между ПИ № 62 и 69 – с. Дряново.

➤ Мярка 4.2. Дейности по опазване на водите и предотвратяване на риска от наводнения: Изграждане на ПСОВ и довеждащ колектор до нея; Изпълнение на втори етап

на проект „Корекции на реки „Манастирска“ и „Лъкинска“, в участъка им в урбанизираната територия на град Лъки.

➤ Мярка 4.3. Подобряване на чистотата в общината: Проект „Закриване и рекултивация на общинско депо в местността „Ивански дол“ – Община Лъки“; Ежегодно почистване на цялата територия на община Лъки и сезонно натрупани битови отпадъци. Стартиране на екологични образователните програми на учебните заведения в общината.

• **Приоритетно направление 5: Добро управление и ефективно използване на общинската собственост**

➤ Мярка 5.1. Подобряване качеството на административното обслужване и информация на населението: Разработване на нова електронна страница на Общината, даваща възможност за предоставяне на е-услуги; Оборудване с нови компютри и друга офис-техника на Общинската администрация и кметствата; Разширяване дейността на Центъра за услуги и информация на граждани чрез увеличаване броя на извършваните услуги.

Към ПИРО е включена Програма за реализация, в която се определя пакетът от мерки и проектни идеи за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината през периода 2021 – 2027 г., съответните финансови ресурси, административните структури на управление, наблюдение и оценка на проектите, индикаторите за цялостното изпълнение на програмата, а оттук и на ПИРО. Системата от индикаторите е неизменна част от цялостната система за наблюдение, оценка и актуализация на ПИРО. Тя е основен обективен инструмент за проследяване на изпълнението му.

Така представеният „План за интегрирано развитие на община Лъки (2021-2027г.)“ попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагагане на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.9.3 от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, цитираната програма подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за взимане на решение е директора на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на плана, и завършва преди одобряването му.

В териториалният обхват на община Лъки попадат изцяло следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

• Природна забележителност „Водопад „Свети дух“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост; актуализирана по площ със Заповед № РД-629 от 23.10.2018 г., (ДВ,бр. 99/2018 г.) на Министъра на околната среда и водите.

• Природна забележителност Скален мост „Шапран дупка“, обявена със Заповед № 535/25.09.1978г. на Комитет за опазване на природната среда; актуализирана по площ със Заповед № РД-630 от 23.10.2018 г., (ДВ,бр. 99/2018 г.) на Министъра на околната среда и водите.

• Природна забележителност „Водопад „Гюмберджията“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост; актуализирана по площ със Заповед № РД-631 от 23.10.2018 г., (ДВ,бр. 99/2018 г.) на Министъра на околната среда и водите.

• Природна забележителност „Сливодолско падало“, обявена със Заповед № РД-1218/09.12.2005г. на Министерство на околната среда и водите.

В териториалният обхват на община Лъки попада част от една защитена територия по смисъла на (ЗЗТ):

• Резерват „Червената стена“, обявен със Заповед № 2631/21.09.1962г. на Главно управление на горите, увеличен по площ със Заповед № 1050/17.12.1990г. на Министерство на околната среда, актуализирана по площ със Заповед № РД-363 от 28.06.2016г. на Министерството на околната среда и водите (ДВ, бр. 56 от 20.07.2016 г.).

В териториалният обхват на община Лъки попадат части от следните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000 по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001031 „Родопи-Средни“, за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

- BG0002073 „Добростан“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-528/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.47/2010 г.)

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвиденият „План за интегрирано развитие на община Лъки (2021-2027г.)“, подлежи на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

От извършената проверка за допустимост на „План за интегрирано развитие на община Лъки (2021-2027г.)“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

- „План за интегрирано развитие на община Лъки (2021-2027г.)“ е допустим за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

- „План за интегрирано развитие на община Лъки (2021-2027г.)“ е допустим за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „План за интегрирано развитие на община Лъки (2021-2027 г.)“, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Пловдив, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

### **МОТИВИ:**

1. Така представеният план не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. По същество планът е разработен и ще се прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като изяснява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво.

3. Планът за интегрирано развитие на община Лъки е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е

пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

4. ПИРО отчита предвижданията в ОУП на община Лъки, като по-този начин се постига интегритет между двата плана. ПИРО се приема от общинския съвет – гр.Лъки.

5. С предложения план е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

6. Съгласно становище с изх. № 10-151-1/23.09.2020г., РЗИ – Пловдив приема разработения ПИРО Лъки (2021-2027 г.) с направените в него анализи и изводи, отразяващи местната специфика и социални, икономически, екологични и управленски решения за устойчиво развитие на общината.

7. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. №ПУ-01-746 (1)/23.09.2020г., е направено заключение, че реализацията на плана няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, предвид следното:

- Предвидените мерки в ПИРО са в съответствие със заложените в ПУРБ 2016-2021г. мерки по отношение на „Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на населените места“.

- Предвидени са мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптация на вече настъпили промени – Мярка 2.3. Извършване на лесоустройствени мероприятия на местности с туристически потенциал и туристически пътеки, Мярка 4.2. Дейности по опазване на водите и предотвратяване на риска от наводнения и Мярка 4.1. „Укрепване на свлачища и срутища на територията на община Лъки“.

8. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на плана, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

9. Съгласно представената информация, заложените в плана мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001031 „Родопи-Средни“ и BG0002073 „Добростан“.

10. При реализацията на предвидените в плана дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

11. При реализацията на плана, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

12. С реализацията на плана, не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на плана.

14. Реализирането на „План за интегрирано развитие на община Лъки (2021-2027 г.)“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „План за интегрирано развитие на община Лъки (2021-2027 г.)“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2

към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището. На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен плана.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на плана, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 01.10.2020г.

**ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА**  
Директор на РИОСВ-Смолян

